# 智库技术在纪检监察工作中的应用

## Executive Summary-摘要

### Problem-问题

2016年国家监察体制改革是从顶层制度上开始探索构建权力监督新体系的重大节点，纪检监察进入新纪元。顶层设计从构想开始，一步步摸着石头过河。制度和机制需要重新设计，转隶、撤并的机构、人员需要重新定位，职能需要摸索。顶层设计的实现需要时间，新旧交替需要磨合，目前改革仍在进行，经验的总结需要沉淀，各地都在做着各种探索和实验。上层未定，基层工作不能不开展。纪检监察的工作总体上分为预防性工作和惩处性工作。预防性工作以监督检查、巡视巡察、派驻为主要手段，核心是发现风险点，实务中风险点的确认很玄学，凭经验、凭感觉，缺乏科学指导。惩处性工作以查办案件、问责追责为主要手段，核心是依据（法律法规和各种规范性文件等）。

我的研究着重解决如下几个问题：成熟体系建立之前实务层面操作的基本原则怎么确定？如何保证正确的改革方向？要实现顶层设计意图，实务层面可以开发哪些技术工具？基层和实务层面的探索怎么传导到上层？改革中的新问题如何发掘、分析？

### Approuch-研究方法

“权力必须关进制度的笼子”是普遍共识，权力需要制约同时也要有足够的执行力，这要求用来“关”权力的“笼子”必须科学合理，“关”权力的方法也必须科学合理。我设计了两个项目来实践上述思想：廉政指数和容错指数。

廉政指数表示了特定系统以纪检监察为考察范围的风险级别，当指数达到阙值时，产生风险提示；桥接日常工作发文、信息群工作动态信息，可以测算日常具体工作与法定权责的匹配度；对标的不同角度的廉政指数测算可以分析出具体的廉政风险点，进而指导纪检监察预防性工作的开展和监督权的履行。

容错指数表示了特定系统对错误的容纳程度，当指数达到阙值时，产生风险提示；错误的类型有两大类，一类为纪检监察视角的处罚型错误，一类为改革探索视角的摸索型错误，两类错误各有权重参与指数构建，共同指导纪检监察反贪、反渎、容错纠错方面的工作。

在上述两个项目基础上，结合智库技术特点，构造“纪检监察+智库”型权力监督联合体模型。

研究中将使用到统计计量、文献计量、信息处理与组织技术、相关性分析、数学建模等工具，并选择某个特定行业系统为实证对象开展实证分析验证。

### Contributions-贡献，研究价值

廉政指数和容错指数将弥补纪检监察在廉政风险防控和容错纠错机制工作领域中技术的空白。两个指数从两个侧面支撑纪检监察职能的履行，为智库融入纪检监察工作体系提供窗口。“纪检监察+智库”型权力监督联合体模型则从理论创新和实务两个层面规划了未来纪检监察改革的可能路径，填补了第三方公益性机构参与权力监督的理论空白（能不能这么说？要重新看）。

## Introduction

### Motivation-背景

工作现实，束之高阁，仅在总结时候编凑。没有形成有效的工作制度，预期的作用没有发挥。（引用文件，描述发展线，提出问题所在）在更深层的监督中，技术缺乏、综合性人才缺乏和保密的现实要求，使得权力监督一直是权力机构内部作用，既需要引入外部因素，又要防范外部因素过度介入，既要保持规范性，又要体现艺术性。智库技术正好符合这一需求，智库机构可以长期跟进研究、提供技术支持。

### 理论基础

“纪检监察发展的伟人话语”

“智库发展的伟人话语”

我的研究基于\*\*\*\*理论，特别是\*\*\*\*领域。某理论说，某人说，某方面表示。

在\*\*\*人创立的\*\*\*学科中，\*\*\*被赋予\*\*\*的地位，\*\*\*被认为将\*\*\*\*。很多例子表明，\*\*\*\*。

\*\*\*技术被认为是\*\*\*未来发展的前沿技术，前沿理论。这个技术，这个理论可以\*\*\*\*。

这些理论指导我开展两个项目的研发，并帮助我确立新模型的基础框架，即。

### \*\*\* as a Conceptual Framework-框架描述

“纪检监察改革方向的某些指导性说法”

联众体基本框架的构想

理论上，监察委是政府，检察院，法院之后的第四类机构，政治属性。这个框架在理论上\*\*\*。

将这个框架应用到纪检监察自身建设，智库是纪委，监委，人大之后的第四类机构，技术属性和辅助性增强属性。

## Related Work

### 纪检监察部分（小综述）

纪检监察研究综述。职能上，改革方向，功能，社会作用，体系地位。在实务上，依据……，技术手段……，对比公检法……。相关研究领域。

该部分1000-1500字。

纪检监察，从流程上，收件，办件，结件。每个步骤，映射图。

从功能上，监督职能，办案职能，宣传职能……。映射图。

从关键点上，领域，层级，部门，人员特征。

每个层面1000字。总5000字。

[1]

[2]

纪检与监察关系的嬗变[3]：

党的纪律检查机关的职权，是指纪律检查机关职责范围内的权限。根据党章和其他党内法规的规定，纪委拥有五项基本权力，即监督权、检查权、调查权、建议权和处分权

行政监察职权是监察机关在其职责范围内依法拥有的权力。根据《行政监察法》的规定，我国监察机关拥有四项基本权力，即检查权、调查权、建议权、决定权。

行政监察职能弱化问题依然存在

### 智库部分（小综述）

主要说明什么是智库技术。

1. 目前研究的综述。侧重在功能上，具体的技术，依托上级学科？3000字。
2. 我自己概括。

计算技术。1000字。

嵌入技术。500字。

中立技术。500字。

通过智库搜索，文献文本词频，数据，分析，咨询，推销。

数据，回归图情档基本技术。

## Proposed Research

廉政指数

容错指数

“纪检监察+智库”型权力监督模型

## Research Plan

### Expected Contributions and Results

研究结果可以形成一套实用的权力监督框架及配套技术工具，扩展纪检监察履职手段，增强党内监督科学性、合理性，充分发挥我国智库的作用。除了实务层面的贡献，研究结果还在概念框架和分类体系上探索了新的制度建设方向。

### Evaluation: Methods and Practice-创新点

### Current and Future Studies-耦合（研究展望）

在实务应用领域。

纪检监察服务党政中心工作角度，智库的嵌入技术适用。

大量散乱案件，亟待技术分析，耦合计算技术。

廉政风险防控及廉政风险点，耦合计算技术、中立技术。

系统风险，案件共性，地区考核。

在理论领域。

纪检与监察合署均衡问题。

纪检职权、监察职权问题。

纪检监察体制改革问题。

纪检监察自由裁量权问题。

纪检监察的法律正当性问题。

纪法衔接问题。

每个点300字。

## Resources Required

## Timeline

详见表

## References-**参考文献**

[1] 检察、监察、纪检的异同[J]. 实事求是, 1990(6): 72.

[2] 侯海军. 对完善我国行政监察制度的思考[J]. 人大研究, 1993(6): 36.

[3] 刘汉卿. 建国以来纪检监察体制的历史演进及其改革路径研究[D]. 南京师范大学, 2014.